

De Permanente Vertegenwoordiging van het
Koninkrijk der Nederlanden
bij de Europese Unie
(PV-EU)

Jos G.H. Draijer

Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)
Jeugd & Gezin (J&G)

Ontwerp Richtlijn Patiëntenrechten en Grensoverschrijdende zorg

Besluitvormingsproces / institutionel kader:

Wie doet wat, waar en wanneer?

Inhoudelijk proces / convergentie van opvattingen:

Waar staan we nu?

Waar gaan we naar toe?

Taken van PV- EU Afd. VWS / J&G

1. 'Scharnier' tussen ministeries en Brussel: signaleren, agenderen, rapporteren
2. Koninkrijk van Nederland representeren; netwerken
3. Onderhandelen, participeren in, beïnvloeden van EU besluitvorming
4. Begeleiden/informereren ministers en ambtelijke top in EU zaken, EU raden, werkbezoeken, overleg
5. 'Public diplomacy'



Vroege beïnvloeding EC voorstellen

Kennis van proces en personen

Gebruik voorkennis-
kanalen (andere DGs,
kabinet)

Feiten en expertise
op orde

Voorstel in
voorbereiding

Tijdige inzet in
voorfase

Coalities (andere
LS, stakeholders)

Weet op tijd wat je wilt van of bij wie!

Ambtelijke lobby
niet schuwen

Politieke signalen
(doen) afgeven

Instellingen van de EU

- Raad +++
- Europese Commissie +++
- Europees Parlement +++
- Europees Hof van Justitie +++
- Europese Centrale Bank
- Europese Rekenkamer

Advies:

- Economisch en Sociaal Comité
- Comité van de Regio's

+++ = zeer relevant voor Patiëntenrechten
en Grensoverschrijdende zorg



De Europese Commissie

- Heeft verschillende betekenissen:
 - Club van 27 Commissarissen
 - Naam voor 38 directoraten
Generaal en (interne) diensten
 - 22.000 personeelsleden, w.v. circa
5000 tolken, vertalers
- Exclusief initiatiefrecht
- Hoedster van het Verdrag
(ingebrekestelling)
- Treedt op bij internationale
onderhandelingen
- Besluit als College



Europees Parlement

- 785 leden uit 27 landen NL: 27
- Sinds 1979 direct verkozen
- 7 fracties/politieke groepen
- Werkt met rapporteurs
- Alle sessies in 20 talen vertaald
- Eén week in Straatsburg, drie weken in Brussel
- Sinds Verdrag van Amsterdam in 1997 groeiende bevoegdheden (codecisie)

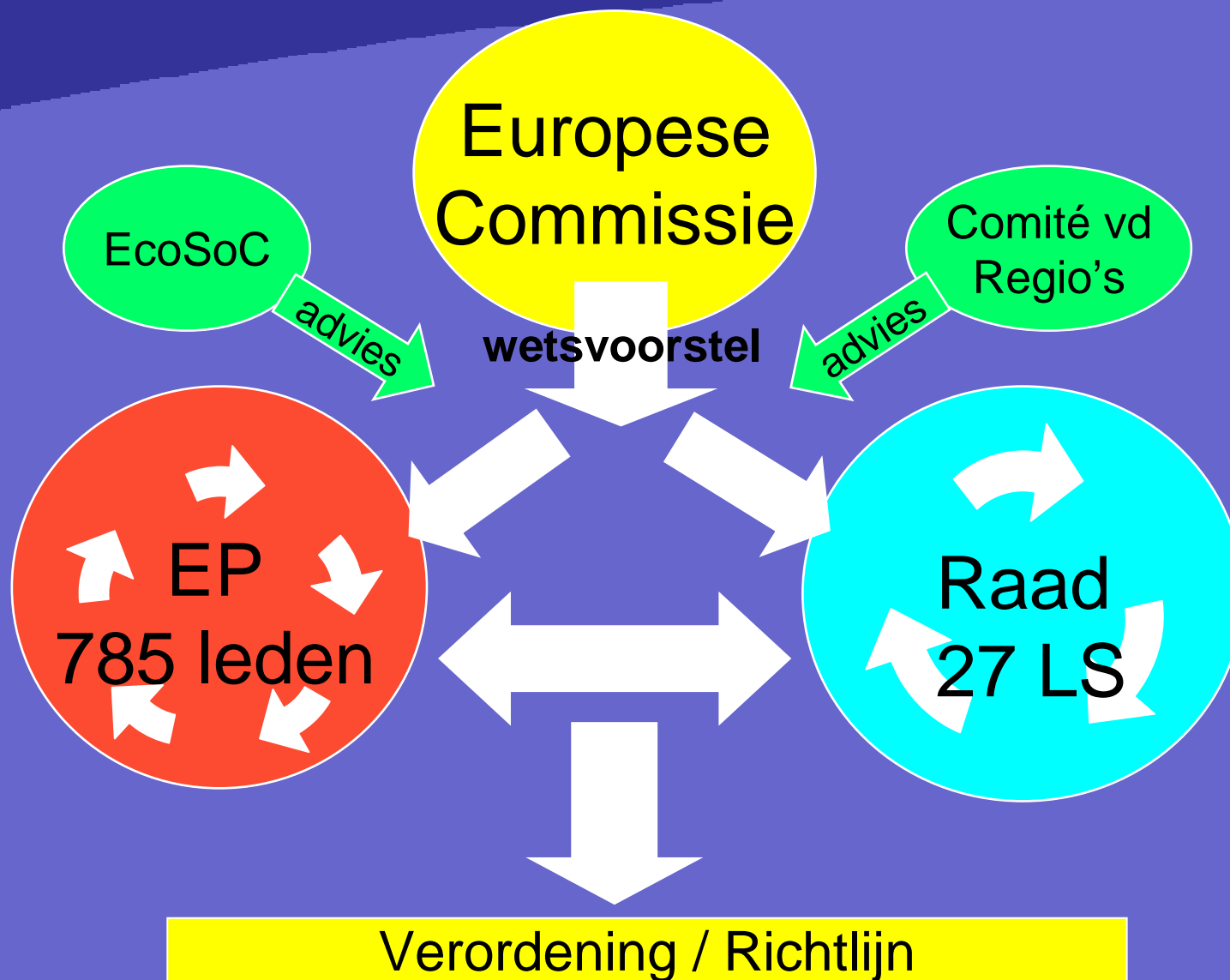


Raadswerkgroep

- **Tijdig** algemeen standpunt en inzet, position paper, standpunt op onderdelen
- **Onderbouwing** standpunten
- **Coalitievorming:** samenwerking, informele processen
- **Alternatieven** (amendementen)
- **Politieke dekking** (voor hardheid positie)



EU Wetgevingsproces (Codecisie = 75%)



Inhoudelijk proces,
convergentie van opvattingen?

Waar staan we nu?

Waar gaan we naar toe?

Pijlers van het EC Richtlijnvoorstel

- Gemeenschappelijke beginselen voor alle gezondheidszorgstelsels van de EU (EU mr van 2 juni 2006)
- Een specifiek kader voor grensoverschrijdende gezondheidszorg (los van Dienstenrichtlijn, jurisprudentie EHJ)
- Europese samenwerking op het gebied van gezondheidszorg (m.n. in grensregio's)

Doelstellingen van EC Richtlijnvoorstel

- Duidelijkheid verschaffen over de rechten op vergoeding van in andere lidstaten verleende (planbare) zorg
- Algemeen EU kader bieden voor veilige, hoogwaardige en efficiënte grensoverschrijdende gezondheidszorg
- Bevorderen van samenwerking tussen lidstaten bij grensoverschrijdende zorg

Rechtsbasis uit EU verdrag?

Artikel 95

d.w.z. “vrij verkeer van personen, diensten, goederen, etc..”

Artikel 152

d.w.z. “geen harmonisatie van nationale gezondheidssystemen !

Dilemma: subsidiariteit en proportionaliteit?

Clashes in de onderhandelingen

- Ten principale: subsidiariteit en proportionaliteit
- Diversiteit van gezondheidssystemen in de EU (definities alleen al)
- (Non)Acceptatie (jurisprudentie, Watts case) dat gezondheidszorg een economische dienst is en dus Interne Markt wetgeving hierop van toepassing is

Clashes in de onderhandelingen

- Politieke polarisatie over gezondheidszorg: marktwerking of sociale bescherming, liberaal of sociaal Europa?
- Toepassingsgebied van de ontwerprichtlijn (intra-extramurale zorg, publieke en private zorg, beroepen in de zorg, etc); maar m.n. langdurige zorg???
- Overlap en strijdigheid met bestaande EEG VO coördinatie sociale zekerheid 1408/71 (straks VO 883): meer onduidelijkheid dan duidelijkheid ?

Clashes in de onderhandelingen

- Toestemming vooraf voor zorgverlening over de grens nodig (jurisprudentie, intra- en bijzondere extra-murale zorg)
- Wederzijdse erkenning van prescripties van geneesmiddelen en medische hulpmiddelen
- Gemeenschappelijke of nationale standaarden voor kwaliteit en veiligheid van gezondheidszorg in de EU

Nederlandse positie

- Subsidiariteit +/- en proportionaliteit –
- Beperken tot de kern van EHJ jurisprudentie :
codificeren, punt.
- Patiënten die over de grens zorg verkrijgen moeten
niet mèt rechten krijgen dan die in eigen land blijven
- “Momentum” van Zorgverzekeringswet (2006) NL
heeft zijn huiswerk gedaan: universele dekking in
Zvw dus: Europroof (of toch niet?)
- Appel op solidariteit met andere lidstaten

Ondertussen?

- Commissie uitgespeeld /uitgekleed (outgoing)?
- Raad: EU voorzitterschap, Frans, Tsjechisch compromisvoorstel....
en Zweden, Spanje ?
- EP (1450 amendementen): stemming op 30 maart in Gezondheidscomité en op 23 April in Plenaire sessie van EP, daarna met verkiezingsreces....(Europa sentiment?)

Vraag vandaag:

- Deze richtlijn een kans of een bedreiging?
- Kans of bedreiging voor wie?
- Haalt dit voorstel de belemmeringen voor patiëntenmobiliteit echt weg?
- Brengt deze richtlijn gewenste of ongewenste patiëntenmobiliteit (medisch toerisme) te weeg?
- Ontstaat er een nieuwe zorgmarkt in de EU?
- Worden gezondheidsverschillen in de EU versterkt door dit voorstel?

- Welk advies zou u de minister willen geven voor zijn opstelling in dit dossier?

Dank u voor uw aandacht!

En, o ja, ga eens naar www.europa.eu

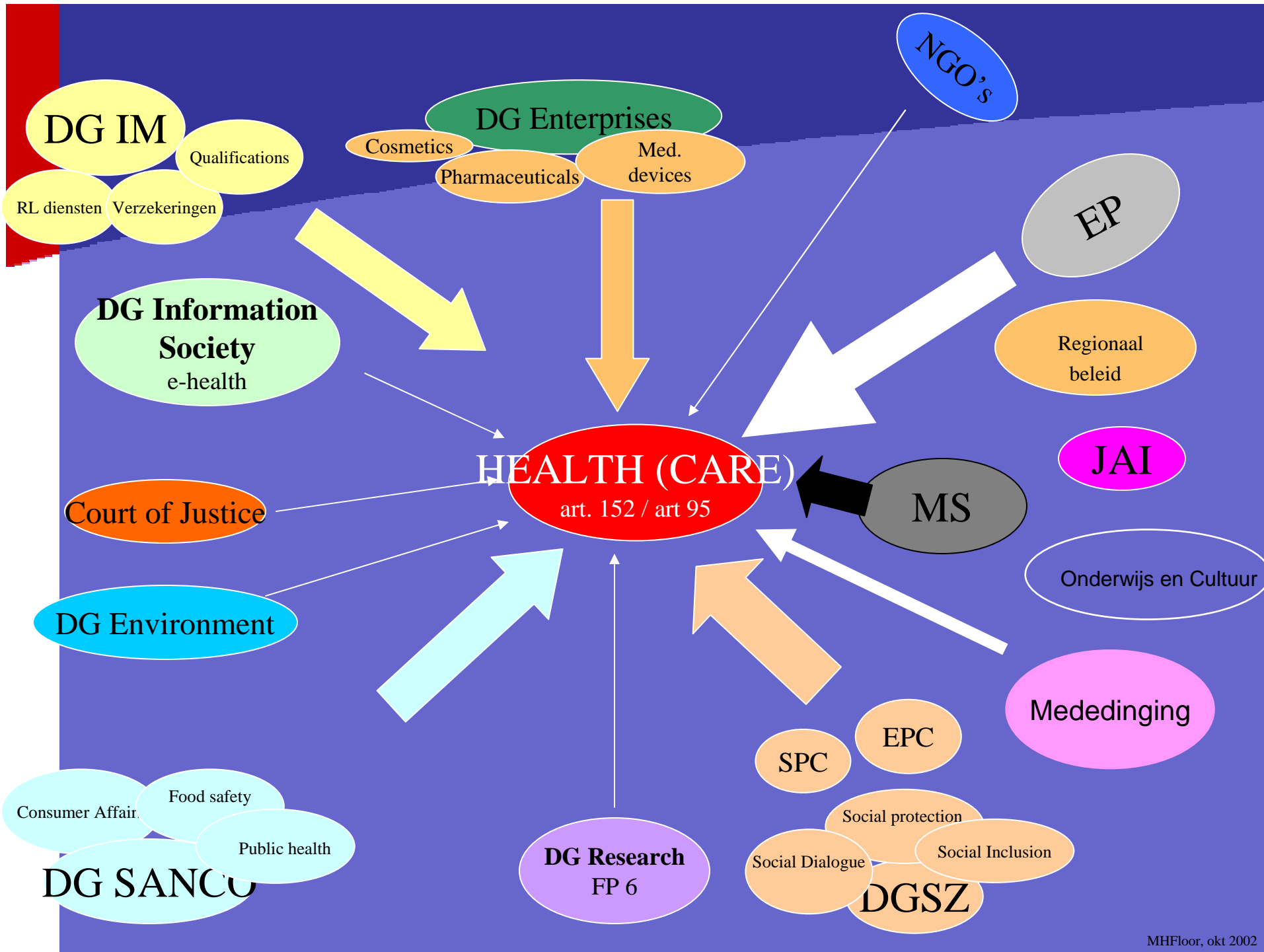
Je weet niet wat je ziet!

jos.draijer@minbuza.nl

17 maart 2009

Annex

- HEALTH IN EU (art. 152 en art. 95)
- Primair proces PV-EU
- Coördinatiestructuur voorbereiding EU instructies in Den Haag en Brussel

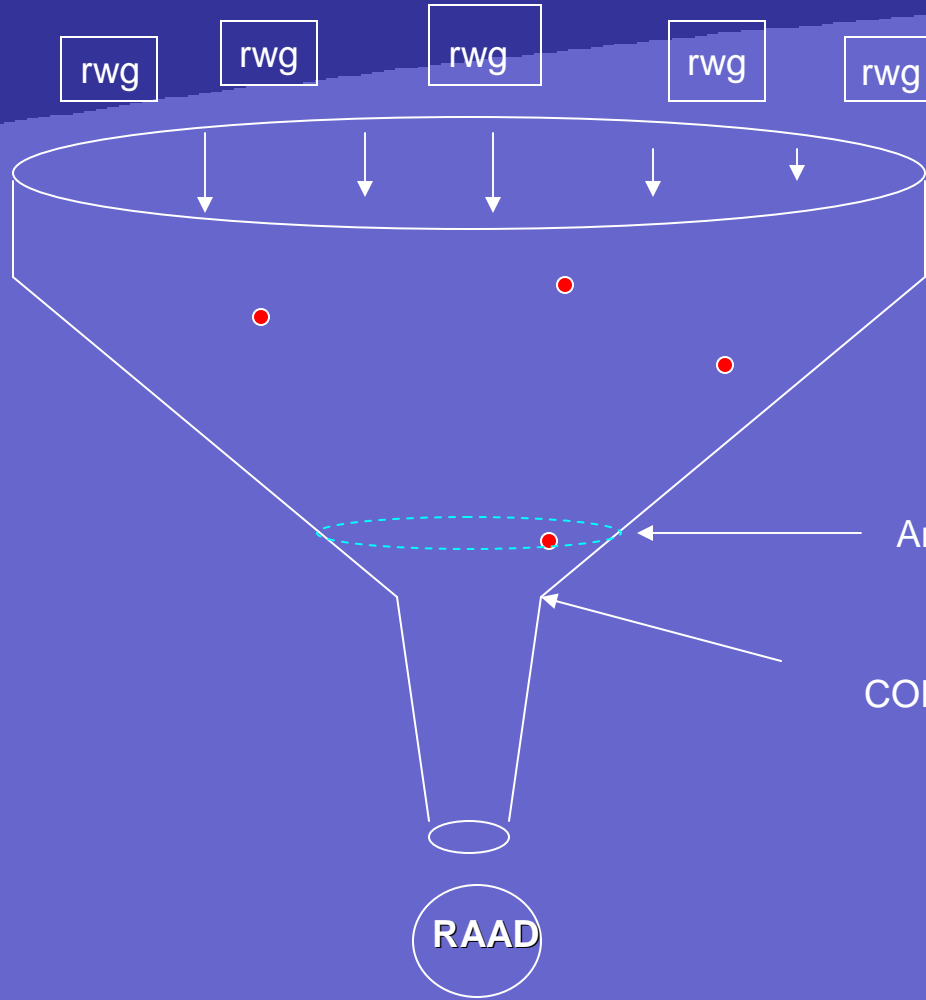


Vorbereidende

fase

Politieke Besluitvorming

Uitvoering



± 240

Antici/Mertens

2

COREPER

2+

RAAD

1

Comitologie

?



De voorbereiding van de Europese regelgeving

